

申论

备考指导手册



广东华图预祝你 2020广东省考金榜题名

一、申论通用解题步骤

高效的方法是有效利用考试时间的关键，选择合理的解题步骤是关键中的关键。科学的解题顺序应是**审清题意-阅读材料-布局答案**，这是因为题目中包含着作答任务和作答要求，提醒着该去哪些材料里找哪些信息，先知道这些提示才能准确有效地阅读材料，否则便形同大海捞针。

❖ 审清题意

应当认识到，申论做题的关键只有两样，题目与材料。题目会告诉我们答什么、怎么答，读好题目能够更快速、更精准地从材料中找到信息要点，得到更高的分数，可谓事半功倍。学会快速审清题目信息是每个考生都应掌握的基本功，审题的具体方法为：

1. 分析题型

申论考试共有 5 种题型，分别为概括题、分析题、对策题、应用文写作、文章写作，各种题型的答题方法不同，因此做题**必须先识别题型**，以免用错方法致使浪费时间甚至答非所问。**题型主要由问法来判定**，各题型的主要问法如下：

题 型	常见问法
概括题	概括/概述/总结/梳理/归纳……
分析题	分析/理解/认识/评价/评析/比较……；谈对……的看法/观点/见解
对策题	提出对策/措施/办法/建议；如何破解/做好/处理……
应用文写作	写一份……，题目出现倡议书/公开信/短评等文种名称。
文章写作	题目会明确要求写文章，顺序最后，分值最大，极易识别。

2. 定位材料

这一步主要是确定作答需要用到哪几则材料。有两种情况，一是题目中问“根据给定资料 X”，此时**材料范围确定，只需阅读给定资料X**；二是“根据给定资料”“结合/依据给定资料X”，此时**材料范围不确定，要将各则材料主题与题目主题进行对比**，只阅读主题相符的材料，比如题目要求“结合给定资料1，概括新市镇治理中出现的问题”，“给定资料 1”是必读的，其他材料有体现“新市镇治理”的也需要读，未体现“新市镇治理”的材料不需要读

3. 分析答案构成

“**问什么答什么，答什么找什么**”是做题基本原则。只有明确题目要求我们答出什么内容，才能去材料里找到相应内容，才能得分。申论题目最常让考生答的是**问题/原因/意义/危害/对策等要素**，读材料前务必要明确自己要找的到底是哪些要素。

4. 分析格式

只有**应用文写作有格式要求**，先判断题目是不是应用文写作，如果是再继续根据文种来判定格式怎么写。

5. 分析要求

“要求”是题目的第二部分，规定了答案怎么写，**要求之中最需注意是否要求条理性及字数限制为多少字**。申论考试的字数计算是按行计，一般每行 25个格子，若要求不超过 200 字，则考生应在8行以内完成作答。

大家可以看一下这套题的题目设计，练习一下。

第一题：请根据材料3，简要概括广东各地解决中小微企业融资难问题的主要做法。（本题20分）

要求：概括全面、准确、条理清晰。篇幅不超过200字。

第二题：请根据材料6，分析说明A布（灯饰）知识产权快速维权中心在促进产业发展方面取得成效。（本题30分）

要求：分析全面、透彻，条理清晰，表达准确。篇幅不超过300字。

第三题：请根据全部给定材料（仅限给定材料）就政府如何进一步优化营商环境，自拟题目，写一篇策论文。（本题50分）

要求：1. 对策合理，紧密联系材料。

2. 条理清晰，论证严密，合乎逻辑。

3. 结构完整，表达准确，行文流畅。

4. 篇幅在800-1000字。

❖ 阅读材料

材料阅读是做题的第二步，是在审题结果的指导下有目的地寻找相关信息的过程。这一过程要完成两项任务，**一是从庞杂的材料中划出要点句，二是要对划出的要点句进行加工。**

（一）划出要点句

并不是每句申论材料都对答题有用，材料的绝大多数内容反而是干扰信息。要答好申论题目就必须读好材料，读材料的思路很简单：**过滤掉无用的材料信息，选出含有题目要点的句子。**

划出要点句的具体方法有以下几条：

1. 首尾句原则

段落的结构多是“总分”“分总”“总分总”的形式，自然段的首尾处一般都有总起或总结的功能，段落的首句或尾句很多时候体现着该段的中心。为提高阅读的效率 and 准确度，可以通过段首句或者段尾句来把握这一段的核心意思。这对于做题的指导意义是，**可以从段首句、段尾句找所需要点。**

2. 观点句原则

观点句原则是指**通过阅读材料中的观点性语句寻找作答要点**的方法。观点句中包含着大量对于社会意见、社会事件、社会现象的主观看法，其中反映着问题、原因、影响、对策等。观点句要点蕴含量极高，阅读材料时要重点留意。

用引号表达句子是观点句，在没有引号的情况下，说、讲、称、介绍，讨论、表示、强调、指出、认为、告诉、分析道、规定等词一般也是观点句的标志。

3. 要素词原则

梳理历年真题可以发现，申论考试多是要求考生按要求答出问题、原因、影响、对策等。这启示我们，在材料阅读时要有意识地去寻找这些要素，**寻找要素的方法就是利用要素词原则。**

问题	问题；难题；困境；麻烦；不足；缺陷；挑战
原因	原因；根源；缘由；症结；起因；缘故；理由
影响	影响；作用；后果；意义；危害；促进了；改善了；提高了；增加了；实现了；阻碍了；危及到；造成了；引发了
对策	应（应该）……；要（需要）……；必须……

4. 关联词原则

关联词决定了句子之间的关系，如并列、递进、转折、因果等，行文写作必然会用到关联词。申论的给定资料中，关联词往往连接着问题、原因、意义、危害和对策等要素，关联词不同则句子的取舍便不同了，**理解关联词才能理解文意，才能更准确找出所需的要点。**

转折关系

前后句子的意思相反或相对，即后面句子不是顺着前面句子的意思说下去，而是突然转

成同前面句子意思相反或相对的说法，后面句子是说话人所要表达的正意，即**转折之后是重点**。

常用的关联词语有：

重转	虽然（虽是、虽说、虽则、虽、尽管、固然）A，但是（可是、然而、但、却、还、也、而）B
	虽然；但是；但；然而；可是；可；却
轻转	只是；不过；倒；事实上；实际上；其实

因果关系

句子分别说出原因或理由，以及结果，当**题目要求寻找问题、原因、意义或危害时因果关系运用最为必要**。常用的关联词语有：

合用	因为（因，由于）A，所以（才，就，便，故，于是，因此，因而，以致）B； 之所以 A，是因为（是由于，就在于）B
单用	因为；由于；是因为；是由于；所以；因此；因而；以致；致使；从而；以至于

并列关系

前后句子分别叙述或描写有关联的几件事情或同一事物的几个方面，前后信息同等重要，**如果在并列关联词之前发现要点，则关联词之后必然还有要点，反之亦然**。在提炼句意时，因句子间的几件事情或几个方面并存，所以可删减关联词，保留“几个方面”、“几件事情”等内容，对剩下的内容进行提炼，并使其语意通顺。

合用	1. 既A，又（也）B 2. 又（也）A，又（也）B 3. 有时A，有时B 4. 一方面A，（另、又）一方面B 5. 一边A，一边B 6. 一会A，一会B
单用	也；又；同时；同样；另外

对举关系

前后句子的意义相反相对，**重点在表示肯定的句子**，应提取此部分内容，并使其语意通顺。

合用	1. 不是 A，而是 B
----	--------------

	2. 并非A, 而是 B 3. 是A, 不是 B
单用	而; 而是

递进关系

在递进关系中, 后面句子的意思比前面句子的意思更进一层, 一般由少到多, 由小到大, 由轻到重, 由浅到深, 由易到难, 反之亦可。递进关系提炼方法: **递进前后内容都要保留, 并对内容进行提炼, 合成一句话**, 使其语意通顺。

递进关系常用的关联词有:

合用	1. 不但(不仅、不只、不光、非但) A, 而且(还、也、又、更) B 2. 不但A, 反而B
单用	更; 也; 还; 甚至; 此外; 除此以外; 特别是

(二) 加工要点句

在上一步中, 我们仅仅完成了将含有作答要点的句子从段落中划出来, 但划出来的句子往往含有大量修饰性信息, 冗余信息过多, 我们需要**将非核心信息剔除掉, 得出凝练的核心句意**。这里向大家介绍三种方法:

1. 提取关键词

要想提取关键词就得知道哪些词是关键词, 关键词一般是与题目相关、规范简洁的书面词。当然, 也可以从反面来着手, 确定哪些不是关键词, 把他们剔除掉自然就得到核心句意了, 应当被剔除的内容有以下几种:

(1) 去事例、理论说明

材料中存在大量解释说明的成分, 这部分内容可能是从理论角度进行的解读, 也可能是引用言论、举出例子, 这些**解释成分本身并非是句子核心, 而是辅助理解的内容, 应当剔除**。

例:

世界银行资深经济学家杰里夫·萨克斯教授发现了一个非常有趣的“资源诅咒”现象:自然资源丰富的国家并没有获得想象中的高速增长, 比如, 拥有丰富资源的尼日利亚和委内瑞拉正经历着较低增长或者是在痛苦挣扎中的经济增长; 而相反的是, 新加坡、韩国和瑞士等自然资源相对匮乏的国家, 经济却表现出异常的稳定性和持续性。现在来看, 拥有丰

富石油资源的俄罗斯也已陷入“石油诅咒”的陷阱之中。

提炼结果：“资源诅咒”是指自然资源丰富的国家并没有获得想象中的高速增长。

(2) 去虚词、头衔身份

虚词指的是本身没有实际意义的连接词、程度词、语气词等，头衔身份也并不是句子核心部分。

例：

现在有了网络购票，别提多方便省事了。

提炼结果：网络购票方便省事。

(3) 去日期、具体数据

日期、数据等数字类的信息往往是用来解释、说明、佐证相关观点的，本身并不是核心信息。

对待数据的处理通常有两种方式：**一是直接将数据去除；二是根据数据得出结论**，常见结论往往是关于程度、幅度、比例的。

例：

截止2011年，我国煤炭剩余探明可采储量1145亿吨，约占世界的11.5%，居世界第4位；石油剩余探明可采储量 24.3 亿吨，居世界第 14 位；天然气剩余探明可采储量 2.9 万亿立方米，居世界第 14 位。

提炼结果：我国能源可采储量大。2.

概括加工

如果将刚才学习的“提炼关键词”理解为“抄”，那概括加工就是升级版的“抄”。概括加工是在材料原句中**没有规范简洁的书面词可直接摘抄的情况下，依据材料含义“创造”新词来表达要点。**

例：

国家海洋局某负责同志指出，要看到我国海洋资源这些数字相对于我国庞大的人口规模来说是非常有限的。他说，衡量一个国家的海洋资源优势经常用到三个指标：第一个指标是 人均管辖海域面积。从这个指标来看，我国在世界的排名是 120 名左右；第二个指标是海陆面积比。我国这个比值是 0.31：1，世界排名大概 100 多一点；还有一个指标是海岸线的长度和国土面积比。这个比值我国在世界排名 90 多位。

提炼结果：我国人均海洋资源有限。3.

分析判断

材料中的信息表达并非全部都是直接的，**有时材料给定的是描述性内容而没有结论，**

这种情况下需要我们自行判断转写。

例：

请指出年轻农民工面临了哪些问题。

来自湖北荆州，现在在这个工业区一家外资企业打工的一名李姓男员工说：“我们四周是高高的围墙，还有铁丝网，戒备森严，好像监狱一样，连上厕所都限定时间，平均一天要工作 12 个小时以上。”已经在广州打工 7 年的小王，今年 25 岁，也在这家厂里上班，他的话语里藏着许多无奈：“你看我们的厂房，条件好着呢。可是，一进车间，所有人就失去了名字。工人密密麻麻地坐着，工作的时候根本没空说上一句话，得死命盯着手里的活，稍微一放松，零件从你眼前滑过，钱就从你眼前溜走了，因为我们都是计件工资。最近我总是想起卓别林的经典电影《摩登时代》，有时我会想，我们是不是和电影中的夏洛克很像？没有多少人真正关心我们！”

提炼结果：工作环境压抑，工作强度大；缺少心理关怀。

❖ 布局答案

上一步中，我们完成了对材料的加工，通过阅读材料得出了许多关键词，作答的最后一步是要将这些关键词以合理的方式呈现出来。应考虑以下几方面：

（一）去重合并

有的要点会在材料中出现多次，无论出现多少次，答案中只需要出现一次，因此需要对要点进行去重；有些要点反映的同一事物，或同一事物的不同方面，可以将他们合并为一点表述。

例：

问题 1：特色小镇缺乏对特色文化的传承和融合，没有生命力。

问题 2：特色小镇建设有“房地产化”现象。

问题 3：特色小镇建设急功近利，简单运用行政命令，追求速度、数量及规模。

问题 4：特色小镇缺乏明晰思路。

问题 5：地方政府认识错误，把特色小镇建设当作要“票子和帽子”的途径。

问题 6：特色小镇缺乏标准，致使特色小镇没有围绕产业核心，部分小镇缺乏特色、滥竽充数。

问题 3 与问题 4 可合并，都是理念方面的问题。

问题 7 与问题 8 要去重，都是强调政府干预过强。

问题7: 部分地方政府违背市场规律, 按照自己的主观思维方式去创造市场, 政府干预过强, 导致运营主体错位。

问题8: 特色小镇建设市场运营主体缺失, 管理运营受政府影响仍然比较大。

问题9: 特色小镇建设重“面子”轻“里子”, 基础设施配套、服务配套不足。

(二) 列点标序

列点标序是要求将答案分条呈现, 并为**每一条答案标明序号**。标序可以采用“一, 二, 三”“1, 2, 3”(1)(2)(3)或“①②③”任一形式。

例:

上文例子整理呈现如下。

1. 缺乏对特色文化的传承融合, 失去生命力。2. “房产化”倾向。3. 政策导向急功近利, 追求速度和规模而忽视质量。4. 特色小镇缺乏建设标准, 许多小镇只是炒作产业概念, 脱离产业核心, 质量低下, 没有特色。5. 领导干部建设思路迷茫, 缺少长期规划具体部署。6. 当作要“票子和帽子”的途径, 盲目跟风建设。7. 部分地方政府违背市场规律, 政府主导地位过强, 导致运营主体错位甚至运营主体缺失。8. 重“面子”, 轻“里子”, 基础设施配套、服务配套不足, 不注重挖掘本地资源, 忽略文化、产业支点。

(三) 格式要求

不用写“答: ”

无格式要求的题目, 包括概括题、分析题、对策题、无格式应用文, 答案全部左顶格写, 不必空两格。

格子有限, 不必每条答案都另起一行。

答案是否分类取决于题目要求。

红领尊享面试班

一 / 面 / 上 / 岸 / 尊 / 享 / 相 / 伴

真 保护

全国联网1:1职位保护

你的岗位招1人，华图也只招1人

真正地全心全意护你上岸

真 专岗

打造专岗专训教学新体系

多师教学·主讲老师·练习导师·考官实训

让真正有岗位经验的人手把手教你答题



公安岗位



县级以上岗位



多职岗位

真 全程

全程跟踪辅导到考前

从报名那一刻开启学习之路

二、概括题答题思路

- ◇ **概括**：从具体的材料中提炼要点，揭示本质。
- ◇ **总结**：综合各方面情况得出结论。
- ◇ **概述/简述**：在概括的基础上加以陈述阐释。比如这

几道题，大家可以思考一下有何不同：

- 1) 请概括“资料3”所反映的我国制造业创新发展面临的主要问题。
- 2) “给定资料4和5”，总结国外特色小镇建设的主要经验。
- 3) 根据给定资料1，简述资料中的做法在改善和提高公共服务方面有哪些可借鉴的经验。
- 4) 根据“给定资料1”，对调研组的调研材料，从成绩、问题和建议三方面进行概述。



(一) 提炼要点 提

提炼要点的方法：去
论据、论证分析去
事例、理论说明
去日期、具体数据

(二) 扩大外延

概括类题除了从繁杂、具体的材料中提取要点之外，还要能够**揭示事物的本质内容**。而事物的本质内容往往是按照种属关系加以提炼的。

需要注意的是：

1. 经过概括的概念与被概括的概念之间必须是属种关系。概括是由一个外延较小的概念 到一个外延较大的概念，所以**概括之后的概念之间应该是一个属种关系**。
2. 连续概括不能是无限的。对于外延较小的概念的概括可以是连续的，但最终要概括到 什么程度，要根据实际的需要来确定。**不能无限的概括下去**。

例如，题目中问“互联网协同消费经济模式带来的问题有什么”，在给定资料中找到的

是“出租的房子被人破坏了”、“个人信息泄露了”等，那么其过程就是：

“房子被破坏”——房屋安全——财产安全；

“个人信息泄露”——信息安全；

二者共同的部分就是：安全问题。

（三）要点整理

要点整理是指对材料中提炼出的要点的整合，以保障作答内容的条理性和语言的流畅性。 **要**

点整理主要是分条整理和分类整理。

1. 分条整理

分条整理是针对**要点相对较少，且要点之间相对独立，内容有明显区分**的题目，此时只需去除重复，分条作答即可。

例如：

1. 社会转型期对未来前景的不确定，促使人心的浮躁。
2. 城市化进程的不平衡性导致大城市人口拥挤，就业竞争激烈，求快以抢占先机。
3. 互联网带来的海量信息，使人身处于不断的比较中，担心被时代落下和被别人超越。
4. 大城市高昂的生活成本迫使人们不得不拼命工作以加速财富积累。
5. “时间就是生命，时间就是金钱”这样快速、高效的观念深入人心，影响至今。
6. 我国正处于推进市场化的历史阶段，为了全面实现小康，需要保持较快发展的内在动力。

力。

2. 分类整理

除了分条作答以外，题目中所提炼的要点可能来自不同层次，且要点很多，要点之间有着内在的衔接和逻辑关联，这时就需要分清属性、程度和类别，通常**按照固有属性和逻辑功能进行分类**。

个人：是求职需要，能提升竞争力、自身的魅力和气质，获得异性关注，是对未来的投资，视为时尚，具有功利动机，也是盲目模仿的行为。

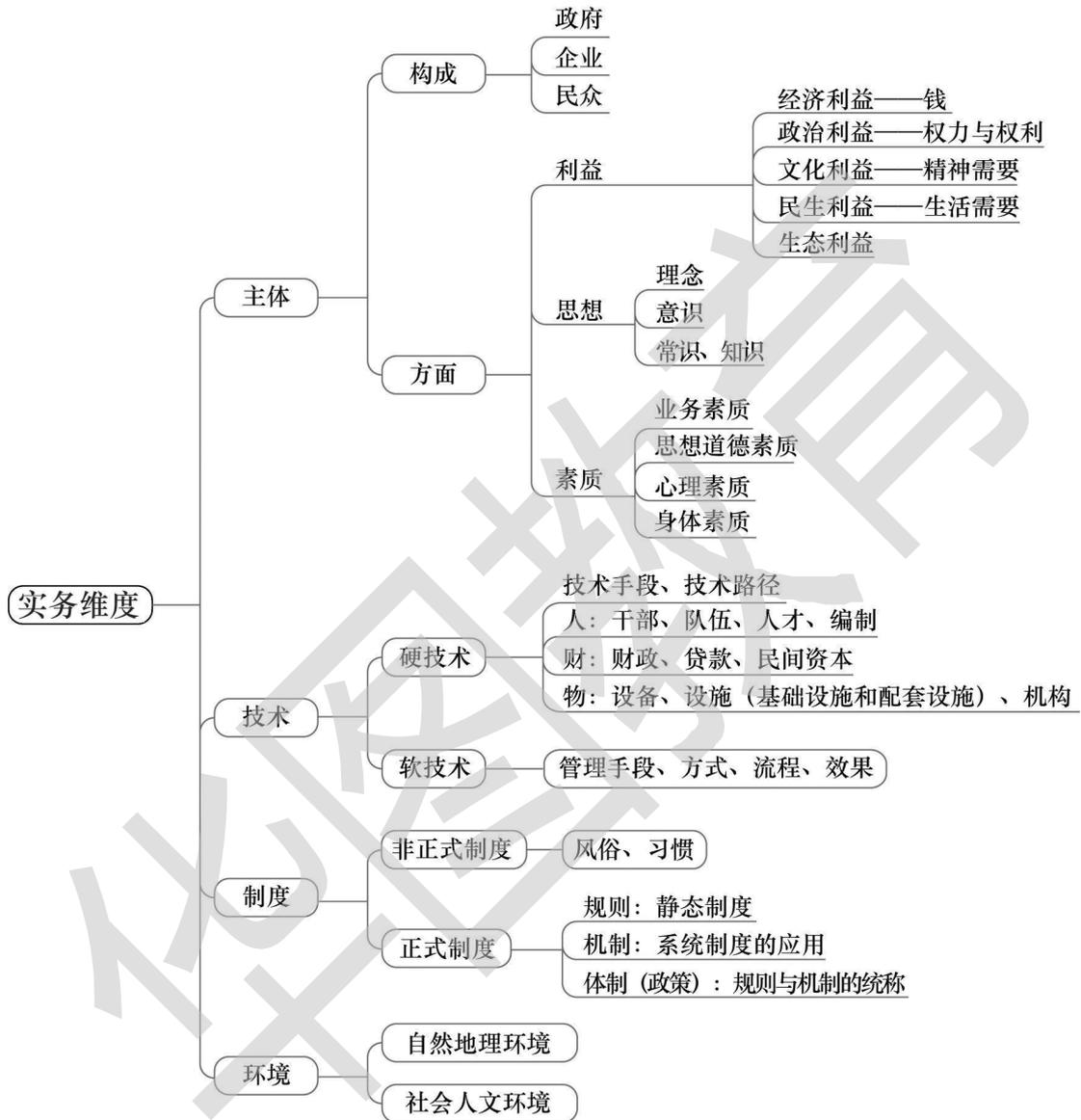
社会：在眼球效应的时代，外貌作为社会资本的分量被提升，整形不再具有道德争议，人们不再承受过多压力。社会具有庸俗文化，使以貌取人的社会心态与追名逐利的商业资本一拍即合。并且国民收入提高，整容平民化。

整形机构：技术成熟，联合金融平台推出专项业务，缓解了整形的经济压力。

三、分析题答题思路

要素分析思维

分析的内容来源于资料，分析时先要概括出相关的资料内容，再对概括出的内容进行进一步的深入推导、反推。



比如：T 县政府出台的规定，引发了社会热议。请你分析引发热议的主要原因有哪些。

1. 四风整治深入人心，该规定契合民众当前关注的热点；
2. 随礼风俗造成了普遍性的经济负担，该规定与民众利益息息相关；
3. 该规定存在不严密，宣传解读不到位、“一刀切”等问题；
4. 民众的公民精神、议政及参与公共管理的意识进一步增强，而民众的立场不尽相同，认识也不完全统一；
5. 政府政策公开透明，民众有了更多元、便捷的表达渠道。

理解类题答题思路

(1) **表层含义**，即对词语、短语或句子的字面含义进行解释。

(2) **深层次含义**，即要揭示出词语、短语或句子的引申含义，具体所答的要素根据给定材料的内容进行取舍，一般包括表现、原因、影响、对策。

例如：谈谈你对其中划线部分“各个地方的人才引进工作，必须要‘错位’又‘对位’”的理解。

1. “错位”是指人才引进工作不能千篇一律，不能照抄照搬其他城市的模式，要根据各城市间的地理、经济、人才需求结构不同，实施不同的人才政策，避免同质化的竞争。

2. “对位”是指人才引进工作要立足地方特色，尊重城市的发展规律，明确角色定位，采用合理的人才路线，加强人才生态建设，合理使用现有人才，注重发掘本土人才。

3. 总的来说，就是在人才引进工作中，应该各就其位，按需引才。

再例如：阐述划线句子“城市的水系就像城市的指纹”的意思。

指纹是手指的纹路，它是每个人独有的特征，具有唯一性。城市水系是城市独特性的表现之一，不同的城市有各具特色的城市水系。城市水系的独特性主要表现在：

1. 有的城市水系展现了城市特有的自然景观和地理环境，体现意境美。

2. 有的城市水系承载了城市特有的历史文化，体现人文美。

3. 有的城市水系的治理反映了一个城市管理者的抱负与美学修养，体现和谐美。

评价类题答题思路

(1) 亮明观点或表明立场；

(2) 摆出论据进行分析论证；

(3) 得出结论或提出简要对策。

例如：有人认为：“京剧这个行当真的不能过分商业化，直播中多数人只看到京剧的皮毛和八卦而忽略了京剧艺术本身。”请就她的观点谈谈你的看法。

这句话的意思是传统文化的商业化发展中要把握好度。该说法是有道理的。因为商业化能够让传统文化更接近大众，传承和发展传统艺术，也能扩大演员的知名度和曝光量，提升商业价值；对传统艺术的专项和生命力是有帮助的。

但是也要看到，如果过分的商业化，会带来很多问题：1. 只重视经济利益而忽略艺术本身；2. 迎合过分需求，引发误解；3. 破坏传统艺术的当代价值；4. 破坏了传统艺术的

本身的属性和基因，不利于传统文化的发展和弘扬；5. 难以深度解读文化，不能满足其精神需求。

因此，面对过度商业化带来的危害，我们要有工匠精神，做好深传统文化的读，用深层次的文化感染大众。让大众参与到传统文化精神生活中去，深入观众内心。

再比如：某网站曾组织网民进行了一场讨论。请你根据“给定资料”，反驳“网民 A”的观点。

网友 A 意见不正确。

因为：1. 市场经济本身要求诚信，出现了很多诚实守信才能做大做强，如稻香村、同仁堂等企业。

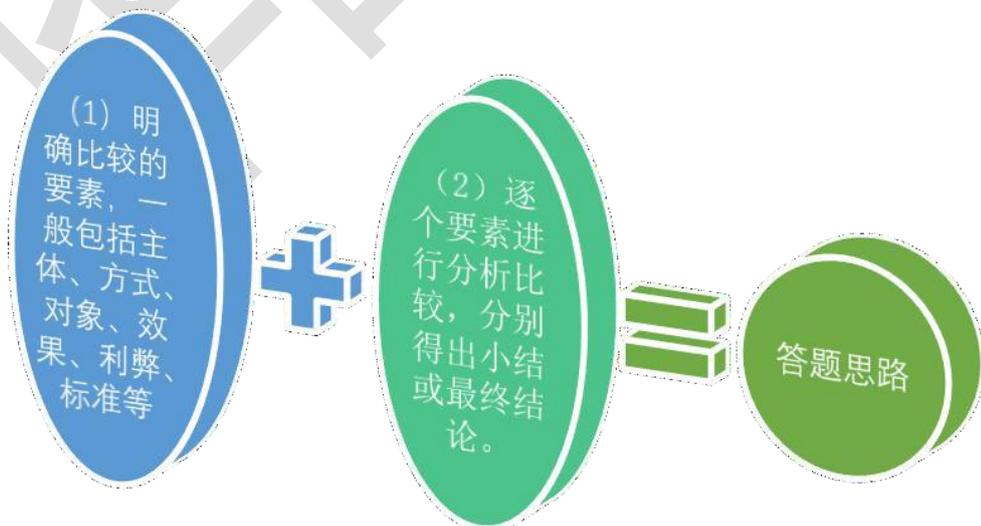
2. 市场经济条件下，国家通过监管机制、健全法律法规，设立专门机构等来治理道德失范现象，如美国解决食品安全问题的做法。

3. 市场经济条件下，同样存在着讲文明、树新风，诠释民族道德的例证，如新时代志愿精神。

4. 同样在市场经济条件下，也出现了好人好事，如诚实守信的孙氏兄弟，无私奉献的徐老师，勇敢善良的吴女士等。

5. 改革开放初期，也有诚信缺失的行为，假冒伪劣，坑蒙拐骗，欺行霸市，虚假广告等，说明任何经济模式下，都存在道德失范现象。

比较类答题思路



例如：分析比较 F 市、T 市生活垃圾收费制度的不同之处。

F 市、T 市生活垃圾收费制度的不同之处：

1. 执法主体不同。F 市由市环境卫生管理处负责具体实施。T 市由市环保局负责实施。
2. 收费对象不同。F 市的收费对象是所有市民和单位，无论是否产生垃圾都收费。T 市收费对象是产生生活垃圾的市民和单位，根据垃圾产生量收费。这一收费方式的差异是两种制度的根本差异所在，并且直接带来不同效果。
3. 收费方式不同。F 市按月征收，收费方式繁琐。T 市按袋征收，好操作。
4. 惩处力度不同。根据 F 市制度，违规者可能负行政法律责任，而 T 市可能负刑事法律责任。
5. 实施效果不同。与 T 市相比，F 市的垃圾产生量没有显著下降，垃圾收费占居民收入相对比重高，但收缴率不高。所以 T 市的制度相对可取，值得推广。

四、提对策类题答题思路

提对策类题是以解决问题为主的题目，常见的提对策类题目有**提出对策、建议、措施、方案等**。

比如：给定资料提到“创业成功是一个小概率的事件”。请你根据给定资料 3，就大学生如何提高创业成功率提出建议。

再比如：假如你是政府部门的一名相关工作人员，请你对给定资料中反应新时代工人面临的种种问题进行归纳，并对解决这些问题提出对策与建议。

- ❖ **对策**：是用来解决问题的策略或办法，一般用来针对明确的问题进行提出和实施，是对未来性工作的设想。
- ❖ **建议**：是由特定主体向他人提出，由他人实施或者自身协助他人实施的对策、措施或办法。
- ❖ **措施**：是对策的具体体现，其本身也是对策，但对策更多侧重于设想，措施更多侧重于实施，十分具体，措施可以是对对策的具体展开。
- ❖ **方案**：方案是对策性要素的集合。也就是进行工作的具体计划或对某些问题制定的规划，既包括宏观性的对策，有时也包含微观的办法、措施等。方案更强调对策的整体性、全面性和系统性。

对策来源

1. 直接整合材料中关于问题的建议性做法或相关经验

<p>上世纪 70 年代开始，日本着手治理濑户内海，颁布实施《水质污染防治法》，《海洋污染及海上灾害防止法》，还针对濑户内海特别制定了《濑户内海环境保护临时措施法》，还决心对排入濑户内海及其邻近海域的工业废水负荷量减少一半，并规定 3 年之内，逐步将与工业废水有关的污染负荷量减少到规定程度。日本国会通过决议，将《濑户内海环境保护临时措施法》改为永久性法律，更名为《濑户内海环境保护特别措施法》。</p>	<p>【批注】日本通过完善法律规定，加强法治建设，治理濑户内海取得了成功，根据这个案例提出对策——治理我国沿海污染问题，应当完善我国《海洋法》相关规定，细化相关细则，认真执行落实。</p>
--	--

2. 根据问题、原因、教训反推对策

<p>Y 说，现在的道德教育多是口号，人们不喜欢。用阅读潜移默化地熏陶国民，效果会更好。<u>现在，大城市的图书馆不够多，中小城市和县城的图书馆更少，人们想读书，但没地方读。</u></p>	<p>【批注】问题是读书的地方少，根据问题提出对策——要广建阅读场所。</p>
---	--

3. 根据自身经验提对策

- (1) 制度建设：制度可分为正式制度与非正式制度。
- (2) 思想观念：理念、理想、价值观、意识、知识、常识等。
- (3) 人才队伍：人才队伍是人的集合，要健全人才队伍需要完善编制、提高薪资待遇等。
- (4) 财物保障：财指财政资金投入；物指基础设施，包括硬件基础设施和软件基础设施。
- (5) 科学技术：指现代化的科技方式和信息化技术。
- (6) 监督管理：需要分清职责、分工负责、权责匹配、相互协调。
- (7) 公议公开：以公众利益为标准议论、表达各方观点；政府信息公开，行政机关行政事务公开，强调的是行政机关要公开其执法依据、执法程序和执法结果。
- (8) 调查研究：通过调查的方式系统客观的收集信息，获得原始数据，进行研究分析，为未来发展指明方向，为未来决策做准备。

对策书写

书写对策可采取如下结构：**主体+对象+方式+内容+目的**。

但需要注意的是主体、对象、方式、内容、目的并不是在每一条对策中都会体现出来，这需要根据具体题目、具体材料、具体情况进行具体分析。一般而言，**重点要答出内容**。当对策或建议的执行主体唯一时，主体可以省略；当对策或建议的执行主体不唯一时，主体不可省略，具体书写内容需结合题干和材料确定。

例如：分析部分老字号发展面临的困境，并从政府角度提出有效帮扶措施。

困境：1. 由于保护意识不强，老字号面临拆迁，经营空间不断萎缩；2. 受知识产权侵权和恶性商业竞争，退到时代和市场的边缘；产品更新慢，顾客流失严重。3. 地价租金太贵，经营方式落后。部分改制困难，惧怕改制风险。

措施：1. 印发改革创新发展的指导意见，加强企业主体责任意识，注重传承，但是通过创新提升市场竞争实力；2. 加强财政扶持，对传统工艺进行保护，降低企业生存压力；3. 推进核心资产证券化，支持老字号利用多层次资本市场做大做强。4. 引导老字号企业进行产品创新。出台创新扶持政策，并组织产品创新经验交流会，邀请创新型企业参加。提供专业培训，挖掘品牌价值，衍生产业链。

五、应用文写作

应用文的写作要求主要有三个方面：**一是格式正确。二是内容要点准确。三是语言通俗流畅，具有一定的感情色彩，符合行文要求。**

应用文书有多种分类标准。从备考公务员的角度看，可以以行文目的为分类依据，把应用文书分为三类，即**总结说明型、分析说服型、解决问题型。**

行文目的，是通过书写应用文书要完成的任务、达到的效果。确定应用文书的行文目的至关重要。只有确定行文目的，才能进行谋篇布局，确定行文内容。

1. 总结说明型

这一类应用文书的主要目的是总结事实、解释概念、说明情况（原委、经过、结果及性质等）。如**经验总结、新闻报道、简报、序言等，多是总结说明型应用文书。**



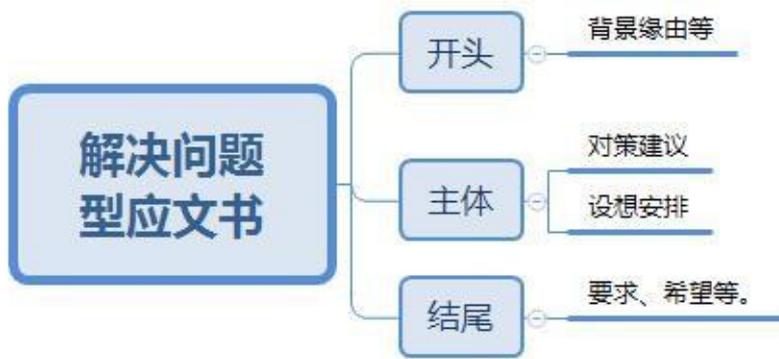
2. 分析说服型

这一类应用文书，多是说服对象接受某种观点，达成行文目的；或者是说服对象践行某种行为，并在行动上给予指导、引导、建议等，达成行文目的。常见的如公开信、短评、评论等，多是此类应用文书。



3. 解决问题型

这一类应用文书，多是通过为社会问题提供解决办法及依据、思想、原则、要求等，或做出相应前置工作，提前筹划安排，预防矛盾出现，完成行文目的。**常考常用的如意见、指示性通知、通告、建议书、方案等，多是此类应用文书。**



格式严谨的应用文往往是这样：

某街道办事处关于改进老年人服务工作的指导意见

各社区居委会：

为了不断完善老年人服务社会化工作机制，进一步发挥社区在养老工作上的重要作用，特制定本意见：

- 一、要充分认识到社区服务在解决养老问题和提升老年人生活质量上的重要性；
- 二、要全面掌握本社区老年人的基本信息和主要情况；
- 三、要加强宣传，呼吁子女和社会关注老年人的精神与心理需求；引导社会转变养老观念，实现养老模式的转变；
- 四、完善社区服务机构，建立社区福利中心，加强统一管理；
- 五、健全社区养老设施，为老年人提供活动场所，建立老年人活动中心，协调建立老年大学；
- 六、培训和发展医护、营养等专业养老服务以及志愿者队伍；
- 七、丰富社区养老服务内容，提供全面、合理的养老服务：1. 开展法律援助活动；2. 设立社区老年饭桌；3. 提供巡诊、购物、保洁等上门服务；4. 组织和开展社区老年活动。

X 街道办事处

X 年 X 月 X 日

六、文章写作思路

申论文章写作除特殊说明以外，一般为**议论文**，议论文包括“议”和“论”两个方面，是指对某个问题或某件事进行分析、评论，表明自己的观点、立场、态度、看法和主张的一种文体。议论文三要素是论点、论据、论证。

论点：是正确、鲜明阐述作者观点的句子，是一篇文章的灵魂、统帅。

论据：是支撑论点的材料，是作者用来证明论点成立的理由和根据。包括理论观点性和事实事例性两种。

论证：论述并证明，是用严密论据来证明论点的过程。

基本论证方法

①例证法

用令人信服的典型事例来证明自己论点正确的一种方法。它是议论文写作中最常用的一种论证方法。“事实强于雄辩”，在典型的事例面前，道理不言而喻。

考生运用举例论证时，常面临两个问题，一是头脑压根没有事例，缺少事例储备，二是有事例又不知道怎么展开。没有事例要注意按照上文介绍的方法多收集整理，对于有事例又不知道怎么展开的情况，下面给出几个展开方法。

【假设展开法】

在叙述事例后，从反面进行假设并得出结论，让假设得出的结论与原事例结论进行对比，从而证明论点的方法。

例：有人把科学家有重大发现、发明的原因归结为偶然的机遇，这实在是一个谬论。法国著名微生物学家巴斯德指出：“在观察的领域里，机遇只偏爱有准备的头脑。”试想，如果弗莱明不是一个细菌学专家，或者对葡萄糖没有历经数十年的研究，或者粗心大意，把发霉的培养液随手倒掉，那他还能成为青霉素的发明者吗？

分析：文中用“试想”“如果……不是……”的思路，对事例从反面加以剖析，从而有力地证明了原论点“机遇偏爱有准备的头脑”的正确性。假设分析法常用词语有“假如”“如果……就”“只要……就”“只有……才”等。

②引证法

通过引用名人名言、古诗文名句、反映科学规律的俗语谚语警句等来证明自己观点正确可信的一种论证方法。

例：“鱼，我所欲也；熊掌，亦我所欲也。二者不可兼得，舍鱼而取熊掌也。”鱼和熊掌都能得到，

当然是最理想的，但这种可能往往是最小的。一般情况下需要在鱼和熊掌中做出选择，即使仅得到鱼。也是一种成功；如果哪一个都不愿舍弃，盲目地追求鱼和熊掌“二者得兼”。最后什么都没有得到，那才是悲剧。

分析：引用孟子《鱼我所欲也》，很好的说明了舍弃的道理。

③比喻法

用比喻来论证论点的方法。在议论文中，比喻可以使论点更易懂、更风趣、更容易获得读者的认同。喻证法能化抽象为具体、化艰深为浅显、化枯燥为生动。

例：人生什么事最苦呢？贫吗？不是。失意吗？不是。老吗？死吗？都不是。我说人生最苦的事，莫若身上背着一种未了的责任。人若能知足，虽贫不苦；若能安分，虽失意不苦；老、死乃是人生难免的事，达观的人看得很平常，也不算什么苦。独是凡人生在世一天，便有应该做的事。该做的事没有做完，便像是有几千斤重担压在肩头，再苦是没有的了。为什么呢？因为受那良心责备不过，要逃避也没处逃避呀！（梁启超《最苦与最乐》）

分析：此文使用喻证法，“该做的事没有做完，便像是有几千斤重担压在肩头”，生动形象地表现出人生最苦的事，莫若身上背着一种未了的责任。

④对比法

把正反两方面的论点和论据加以剖析对照，达到否定错误观点，树立正确论点的目的。

例：白求恩同志毫不利己专门利人的精神，表现在他对工作的极端负责任，对同志对人民的极端热忱。每个共产党员都要学习他。不少的人对工作不负责任，拈轻怕重，把重担子推给人家，自己挑轻的。一事当前，先替自己打算，然后再替别人打算。出了一点力就觉得了不起，喜欢自吹，生怕人家不知道。对同志对人民不是满腔热忱，而是冷冷清清，漠不关心，麻木不仁。这种人其实不是共产党员。从前线回来的人说到白求恩，没有一个不为他的精神感动。每一个共产党员，一定要学习白求恩同志的这种真正共产主义者的精神。

分析：把白求恩的无私奉献同很多人的自私自利进行对照，赞扬了奉献的品格。

策论文：

总结 2016年-2019年广东省考情况，2016年、2018年、2019年均考察了策论文写作。频繁考察策论文是广东省考的特点。策论文是以解决问题为导向的议论文，题型特征比较明显：题干中明确出现“策论文”，常见的要求有对策合理、有针对性、条理清晰，论证严密等。

需要注意的是，广东省考历年的策论文写作中，题干中均出现“仅限所给材料”的表述，这意味着作文的论点不超出材料范围。因此，对材料的梳理和整合在策论的写作中尤为重要。

策论文写作步骤如下：题目审阅—确定结构—确定论点—确定论据—论证分论点—确定结尾。

优秀范文

建设人才强国 筑牢发展根基

从茹毛饮血、刀耕火种的原始社会，到四大发明问世的封建社会，再到如今互联网普及的 21 世纪新时代，社会的不断进步根源在于人类发挥主观能动性，不断地解决社会难题。

21 世纪的竞争，是人才的竞争。人才是创新发展的最关键因素，是实现民族振兴、推动国家进步的战略资源。当下，只有多措并举，充分发挥人才在经济社会发展过程中的积极作用，建设人才强国，才能筑牢发展根基。

汇聚优秀人才，发挥人才磁场效应。尽管我国人才在数量及质量的发展上呈现良好态势，但人才缺口仍然是制约我国经济社会发展的重要问题。据国家统计局数据显示，当下我国技工人才数量仅为德国、日本等发达工业国家的一半，缺口高达 1000 多万，而且尤其缺乏高新领域的精高尖人才。为此必须汇聚国内外优秀人才，为社会发展提供新鲜血液。一方面出台高层次人才引进战略，打造高端平台，做好配套服务，提供良好人居环境从而吸引人才；另一方面创新人才引进方式，如推行“柔性计划”，通过破除户籍、国籍等刚性制约，破除现实羁绊，弥补高层次人才短缺，盘活人才资源。

培养本土人才，为社会发展提供不竭动力。除了注重人才的引进，也需要重视本土人才的培养，否则会导致人才流失。国家在推出“千人计划”的同时也着力推进“万人计划”，通过加强人才培养为社会进步提供智力支撑。人口转为劳动力的关键在于教育，为此一方面应加强技术型人才培养，推出“校企双制”合作办学模式，全面推行“双证书”制度，着力打造国内一流学院，提高专业人才培养质量，满足生产力的发展需求。同时，创新人才评价体系，促进各类人才成长，让有才华的年轻人心无旁骛投入学习与科研。

创新用人制度，合理引导人才流动。人才流动是充分发挥人才作用的前提条件。当前，由于资源分配不均匀、城乡差距大等原因导致人才流动受到制约，为此必须创新人才流动方式，健全人才流动机制。可借鉴地方政府的成功经验，如推行人才流动“旋转门”机制、出台人才“组合拳”政策、推行基层一线人才到省城挂职锻炼；同时坚持党管人才原则，遵循市场发展及人才成长规律，推进人才工作简政放权，为人才创业创新减轻负担。在对人才工作加强监管的同时，还完善公共服务，形成有序分工、良性互动的人才资源开发新格局。

人才是第一资源，充分发挥人才的作用既需要汇聚优秀人才，也需要培养人员，同时利用好人才。“江海所以为百谷王者，以其善下之”，应当善待人才且聚天下英才而用之，建设人才强国，才能更好地推动社会的全面发展，让中国永立发展潮头！

给分要点：

本题是开放题，评分分为 4 等：

第 4 等 3-19 分；第 3 等 20-29 分；第 2 等 30-39 分；第 1 等 40-49 分。

其中结构、语言等可给 10 分左右。

评分标准共 5 点：结合材料进行策论，不能游离问题，否则直接 4 等。

1. 培育人才——论述；（8 分）
2. 引进人才（柔软引才）——论述；（8 分）
3. 人才流动——论述；（8 分）
4. 人才评价——论述；（8 分）
5. 人才管理——政府“放、管、服”；（8 分）

如果有 4 点，则 40 分以上，属第 1 等；有 3 点 2 等；2 点 3 等；1 点 4 等。

七、再说几句话

广东省考申论考试的时间安排一般在 120 分钟，看具体的考试类型而定，极少数会安排 90 分钟的考试。一般来说，题目数量在 3—4 道题居多，特殊的命题形式也存在，比如广州市考就只命制一道文章写作题。

为更好地满足各级用人单位的人才需求，实现精准科学选人，申论实行分级分类考查的方法。在申论考试中，要想谋求制胜之道和高分之道，必须准确定位，从而明确方向，勤而行之，高效备考。其中，明确定位最为重要。考生备考的第一要务就是**在最短的时间里，明确报考岗位性质，有针对性、有重点、有方法、有步骤地进行复习备考**，不能眉毛胡子一把抓。

随着中央要求公务员招录逐步实现“分级分类”招考的要求，申论试卷的命题也逐步开始了分级考、分类考的探索，其中分级命题是主流。一般来说，广东常见的分级有县级以上、乡镇级，不同等级的试卷会对考生有不同侧重的能力要求，这些能力要求都是紧密结合其未来工作需求设定的。简言之，**县级以上机关重战略、重宏观、重思想、重系统方案；乡镇（街道）机关更加关注三农问题，强调考生动员群众、化解矛盾的能力**。当然，申论考试试卷的类型划分是根据考试的类型划分确定，可能是分级，也可能是分类，比如山东省考就会按照报考岗位的性质设置不同的试卷，这需要大家根据招考公告和大纲的要求确定。

经过多年来的教学和阅卷经验，我们不难总结出应对申论考试的如下心得：

一是**狠抓字数**。要掌握好字数，判读字数的标准是文章最后那个字前面所有的方格。标点符号算字数，空格算字数。字数不是越多越好，也不是越少越好，要根据要求掌控。在万不得已的情况下，**字数不够，用材料凑。字数太多，要学会割舍**。

二是**狠抓卷面**。好的卷面可以帮大家提高 5 到 10 分，这一点都不夸张，道理前面已经讲得很清楚。可以试想两篇文章，一份卷面整洁，内容很差，是绣花枕头。另一份卷面零乱，但内容很好。结果会怎样？卷面整洁的卷子虽然也可能是三类卷，但一定是三类卷中的高分，甚至一不小心会成为二类卷。而对那个卷面零乱的卷子来说，能进入三类卷就不错了，因为第一关就可能被咔嚓掉。好卷面靠什么？一靠字体，二靠认真。**你可以字体不漂亮，但你绝对不能不认真，绝对不能满纸涂鸦，胡改乱画。只要不是关键部位，例如第一段，每一段的首尾句，能不改就不改**。因为阅卷速度非常快，所以，对于非主体部分的内容来说，阅卷老师通常不会细看。

三是**狠抓条理性**和**首尾句**。答题时一定要**要有条理**，至少是看起来有条理。**首尾句的过渡一定要明显，格式要清楚**。文章结构要让阅卷老师一眼就可以看出来。如果结构不在格式上清楚地表现出来，那么阅卷老师就不得不把你的文章一字一句全部看完，而这会给他造成一个你文章层次不清的感觉。但是请大家注意，条理不是一定要用句号来表示的，分号也是条理，整齐的句式也是条理。

四是**狠抓论点**。首先要根据后面要讲到的形成论点的方法，提出一个正确的鲜明深刻的论点。接着**要学会在合适的地方把论点凸显出来**。论点能在题目中体现出来是最好的，如果不行（题目既定的情况下），应该学会开门见山，第一段就点出来，最迟拖到第二段点出来。



扫码关注“广东华图”微信公众号
回复【省考】获取更多一手招考资讯

